

FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA

FIP/SC.15/3/Rev.1
30 de octubre de 2015

Reunión del Subcomité del FIP
Ciudad de Washington
Jueves 12 de noviembre de 2015

Punto 3 del temario

INFORME SEMESTRAL SOBRE LAS OPERACIONES DEL FIP

(RESUMEN)

DECISIÓN PROPUESTA

Luego de examinar los documentos FIP/SC.15/3/Rev.1, *Informe semestral sobre las operaciones del FIP*, y FIP/SC.15/4, *Informe sobre los resultados del FIP*, el Subcomité del Programa de Inversión Forestal (FIP) manifiesta su satisfacción por los avances logrados en la promoción de la labor del FIP en los países piloto.

Informe semestral sobre las operaciones del FIP:

El Subcomité del FIP expresó su satisfacción por los avances logrados en los nuevos países del FIP en lo que respecta a la adopción de medidas preliminares para el desarrollo de los planes de inversiones. En este sentido, el Subcomité del FIP invita a los nuevos países piloto del FIP y a los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) a que investiguen las sinergias entre los distintos programas del Fondo Estratégico sobre el Clima (SCF) en el desarrollo e implementación de estos planes de inversiones, para aprovechar las eficiencias programáticas y operacionales que pudieran existir.

El Subcomité del FIP reconoce los motivos de inquietud que enfrentan los nuevos países del FIP por lo que respecta al financiamiento de los planes de inversiones que se están elaborando.

El Subcomité del FIP agradece al Gobierno de la República Democrática del Congo haber acogido en Kinshasa, durante los días 24 y 25 de junio, la Reunión de Países Piloto del FIP, y manifiesta su reconocimiento por la participación en ella de nuevos países del FIP y de observadores del Programa.

El Subcomité del FIP expresa su satisfacción por los avances logrados sobre cuestiones relacionadas con el género, y toma nota de las actualizaciones aportadas en el informe sobre esas cuestiones en las inversiones del FIP, especialmente en los resultados de la revisión de la cartera de proyectos. El Subcomité del FIP reconoce los esfuerzos invertidos en el FIP en la recopilación de datos y presentación de informes desglosados por género, y alienta a que se avance en la mejora de esos sistemas de recopilación de datos y presentación de informes. El Subcomité del FIP manifiesta también su satisfacción por el desarrollo de herramientas de género específicas por sector para las inversiones destinadas a la gestión forestal sostenible.

Informe sobre los resultados del FIP:

El Subcomité del FIP manifiesta su reconocimiento por los progresos realizados en la mejora de la presentación de informes sobre los resultados del FIP.

Conforme a las recomendaciones del *Informe sobre los resultados del FIP* de 2015, el Subcomité del FIP alienta a los países piloto del FIP a que durante el ciclo correspondiente al próximo informe procuren completar los datos faltantes y mejoren la calidad de la información presentada.

El Subcomité del FIP solicita a los BMD y a la Unidad Administrativa de los Fondos de Inversión en el Clima (CIF) que priorice los esfuerzos para avanzar en la armonización de las metas y los valores de referencia de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) para permitir la comparación y agregación de resultados.

En particular, el Subcomité del FIP anima a los países del Programa a que sigan procurando la participación de los actores interesados en las actividades de medición y notificación, incluyendo su participación en talleres participativos de calificación, así como a que presten la debida atención a la incorporación de procesos con perspectivas de género en estas actividades.

1. Introducción

1. En el presente documento se señalan las principales cuestiones estratégicas para el Programa de Inversión Forestal (FIP), se destacan los elementos clave de las decisiones adoptadas entre períodos de sesiones (después de la reunión del 15 de mayo de 2015) por el Subcomité del FIP y se actualiza la información sobre la cartera de programas y proyectos financiados por el FIP en el marco de los planes de inversión ratificados y las actividades conexas. El informe abarca el período comprendido entre el **1 de enero** y el **30 de junio de 2015**.

2. Conforme a la orientación impartida por el Subcomité del FIP, en el informe semestral sobre las operaciones se ha incluido una nueva sección relativa a cuestiones de género.

2. Cuestiones estratégicas

3. Desde su creación en 2009, el FIP pasó de actuar en ocho países piloto a tener operaciones en un total de 23 países en desarrollo, 15 de los cuales se sumaron al programa en mayo de 2015 y están comenzando el proceso de preparación del plan de inversiones. La ampliación del FIP presenta nuevas oportunidades de colaboración, pero también algunas dificultades, especialmente en cuanto a la disponibilidad de recursos. A medida que progresa la ejecución de los planes de inversiones ratificados del FIP y avanza la preparación de los nuevos, en el período que abarca el informe surgen tres cuestiones estratégicas, que se analizan en este:

- a) Panorama general de los objetivos estratégicos del FIP y los logros previstos;
- b) Disponibilidad de recursos del FIP;
- c) Sinergias entre los programas de los fondos de inversión en el clima (CIF).

4. En relación con estas cuestiones, la Unidad Administrativa de los CIF solicita la orientación del Subcomité del FIP sobre los siguientes temas:

- a) Movilización de recursos adicionales para financiar nuevos planes de inversiones para los nuevos países del FIP; y
- b) Medidas para reforzar las sinergias entre los programas del Fondo Estratégico sobre el Clima (SCF) cuando los países participan en el FIP, el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) y/o el Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP), incluida la posibilidad de preparar un único plan de inversiones cuando un país piloto tome parte en más de un programa de los CIF y de preparar planes de inversión para más de un programa simultáneamente.

2.2. Disponibilidad de recursos del FIP

5. En respuesta a una solicitud del Subcomité del FIP, la Unidad Administrativa de los CIF, en colaboración con el Depositario y los bancos multilaterales de desarrollo (BMD), realizó un análisis exhaustivo de la disponibilidad de recursos del FIP. El documento, titulado *Resource availability in the Forest Investment Program* (Disponibilidad de recursos del Programa de Inversión Forestal) se entregó al Subcomité del FIP en junio de 2015 (véase el anexo 2).

6. En vista de que los recursos disponibles serían insuficientes para financiar la totalidad de los planes de inversiones de los nuevos países piloto, el Subcomité del FIP ha asignado montos indicativos de donaciones y préstamos de hasta USD 24 millones a cada uno de los seis nuevos países piloto¹. Los nuevos países piloto podrán solicitar recursos adicionales del FIP en forma de donación que superen la asignación indicativa mínima dentro del financiamiento total por USD 24 millones en un proceso de competencia con otros países piloto del FIP.

7. El 8 de octubre de 2015, el Subcomité del FIP aprobó asignaciones indicativas de USD 4,5 millones para cada uno de los componentes nacionales del Mecanismo Específico de Donaciones para los Pueblos Indígenas y las Comunidades Locales (DGM) en los seis nuevos países piloto del FIP y una asignación del 10% (USD 3,0 millones) del nuevo financiamiento del FIP destinado al DGM para el componente de alcance mundial del DGM, según recomendó el Comité Directivo Internacional del DGM.

8. Durante la reunión de los países piloto del FIP celebrada del 23 al 25 de junio de 2015 en Kinshasa, República Democrática del Congo, los representantes de los seis nuevos países piloto del FIP y de los otros nueve países que recibieron donaciones para la preparación de los planes de inversiones expresaron su compromiso de acelerar el proceso de preparación del plan de inversiones. Subrayaron la necesidad de contar con recursos adicionales para lograr efectos transformadores, mantener el enfoque programático y ejecutar cabalmente los proyectos señalados en los planes de inversiones. Los representantes de los gobiernos y los BMD destacaron que resulta difícil obtener recursos financieros adicionales de otros fondos multilaterales cuando todavía se están definiendo las modalidades operativas.

2.3. Sinergias entre los programas del SCF

9. Tras las decisiones de incorporar nuevos países adoptadas por los Subcomités del FIP y el PPCR en mayo de 2015, se invitó a tres países a elaborar sendos planes de inversiones para el FIP y el PPCR: Honduras, Rwanda y Uganda. Estos tres países presentan una oportunidad singular para estudiar las posibles sinergias entre los planes de inversiones en el marco del PPCR y del FIP. En el informe se describen algunas opciones, por ejemplo, organizar en forma conjunta

¹ Véase *Proposed Allocation of Resources to the New FIP Pilot Countries* (Propuesta de asignación de recursos a los nuevos países piloto del FIP), http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/Proposed%20allocation%20of%20resources%20for%20FIP%20countries_proposed_decision_June15_2015.pdf

entre el FIP y el PPCR las misiones de evaluación y las misiones conjuntas, y formular un plan de inversiones conjunto.

10. Instrumentar un único proceso de planificación de inversiones y, en última instancia, un solo plan de inversiones con múltiples programas presenta ventajas y desventajas. Entre los beneficios de un plan de inversiones conjunto se podrían incluir la disminución de los costos de transacción, el fortalecimiento de los lazos entre los programas nacionales de adaptación y mitigación, y las oportunidades de movilización de fondos. Por otra parte, un proceso de preparación de planes de inversiones conjuntos podría redundar en planes de inversiones demasiado amplios y poco específicos, o diluir los principios del FIP o el PPCR. No obstante, estos riesgos se podrían atenuar mediante un proceso bien concebido en el que intervinieran todas las partes interesadas pertinentes y los ministerios competentes. La Unidad Administrativa de los CIF solicita la orientación del Subcomité sobre estas cuestiones

11. Los países que son nuevos en el FIP, pero que tienen experiencia con otros programas del SCF (o los CIF), pueden aprovechar los sistemas y los recursos con los que ya cuentan. Esas sinergias pueden suavizar la curva de aprendizaje de la preparación de los planes de inversiones del FIP, ya que los equipos responsables del PPCR o el SREP podrían ayudar al nuevo equipo del FIP. Asimismo, para formular esos planes de inversiones se podría recurrir a los sistemas y los organismos de coordinación existentes en los países.

3. Situación del FIP

3.1. Reseña y tendencias

12. El volumen prometido para el FIP al 31 de diciembre de 2014 es de USD 787 millones², de los cuales USD 490,3 millones han sido ratificados. De los recursos prometidos, se ha puesto un total de USD 175 millones a disposición de los seis nuevos países piloto del FIP y los componentes nacionales y de alcance mundial del DGM en estos nuevos países. El Subcomité ha aprobado USD 298,9 millones (61 % del financiamiento del FIP) para un total de 20 proyectos y programas. Los BMD han aprobado USD 249,4 millones (51 % del financiamiento del FIP) para un total de 15 proyectos y programas. Teniendo en cuenta la complejidad de la preparación de un plan de inversiones, las ratificaciones del FIP tuvieron una frecuencia especialmente rápida.

13. Con estos recursos, los países piloto esperan lograr reducciones de las emisiones de gases de efecto invernadero en más de 27 millones de hectáreas y mejorar las condiciones económicas y los medios de subsistencia de más de 640 000 beneficiarios.

14. La cartera del FIP contiene en la actualidad un total de 38 proyectos y programas:
a) 25 proyectos y programas acordados en los planes de inversiones ratificados (USD 420 millones);

² Tipo de cambio a junio de 2015.

- b) 9 proyectos del DGM (USD 50 millones);
- c) 4 proyectos respaldados con montos reservados del FIP para el sector privado (USD 20,3 millones).

3.2. Actualización sobre la cartera

15. Después del cierre del período que abarca el informe, se han realizado o se realizarán misiones de evaluación en tres países: Camerún, Túnez y Uganda. Ha comenzado el diálogo sobre el inicio de misiones de este tipo entre los BMD y XX de los demás nuevos países.

16. Durante el período comprendido en el informe, el Subcomité del FIP aprobó cuatro proyectos y programas por un total de USD 17 millones, y las juntas de los respectivos BMD aprobaron tres proyectos por un valor total de USD 41 millones. Con posterioridad a ese período, el Subcomité aprobó un proyecto (USD 17 millones) y la junta del BMD aprobó otro (USD 32,48 millones).

17. Además, durante el período comprendido en el informe, se ratificaron las siguientes propuestas conceptuales en los actuales países piloto del FIP, por un total de USD 35 millones en concepto de donación:

- a) *Brazil: Integrated Landscape Management in the Cerrado Biome (IBRD) (Brasil: Gestión integrada del paisaje en el bioma de Cerrado (BIFR))*, con financiamiento mediante donaciones por valor de USD 25 millones;
- b) *Ghana: Reducing Degradation and Deforestation due to Mining in Forest Landscapes (IBRD) (Ghana: Reducción de la degradación y la deforestación provocadas por la minería en paisajes forestales (BIRF))*, con financiamiento a título de donación por valor de USD 10 millones.

18. El Comité Directivo Internacional del DGM se reunió por primera vez en Bali, Indonesia, del 25 al 27 de julio de 2015 para comenzar la ejecución del componente de alcance mundial del DGM.

3.3. Temas intersectoriales

19. La reunión de los países piloto del FIP tuvo lugar en Kinshasa, República Democrática del Congo, del 23 al 25 de junio de 2015; participaron en ella representantes de la primera ronda de países piloto del FIP y de los países aceptados recientemente.

20. **Examen de la cartera desde una perspectiva de género:** En el primer semestre de 2015 se realizó un examen completo de los planes de inversión y los proyectos de la cartera de los cuatro programas de los CIF para determinar las cifras que se tomarían como referencia e indicarían los progresos realizados en la “calidad inicial” en la etapa del diseño en relación con el género. El desempeño del FIP surgido del análisis de género en los planes de inversiones y los proyectos, y de otros indicadores vinculados al género mejoró en el período del 1 de julio al 31 de diciembre

de 2014, y el proyecto del FIP aprobado en este período obtuvo calificaciones positivas en los tres indicadores.

21. En el Informe sobre los resultados del FIP 2015³ se presentan los valores de referencia, las metas y los logros obtenidos por los países piloto del FIP.

4. Análisis de la cartera

4.1. Resumen sobre cofinanciamiento

22. El coeficiente de cofinanciamiento previsto al momento de la ratificación de los planes de inversiones del FIP era de 1:1,9. Según la información más actualizada, la relación entre el financiamiento total del FIP y el cofinanciamiento para proyectos aprobados es de 1:2,5, lo que indica que las proyecciones trazadas en ese momento fueron bastante aproximadas, aunque ligeramente conservadoras.

4.5. Desembolsos

23. A junio de 2015, los desembolsos acumulados para proyectos y programas del FIP ascendían a USD 24,2 millones, lo que representa un aumento del 74 % respecto de los desembolsos acumulados del orden de los USD 13,9 millones registrados en diciembre de 2014 (véase el cuadro 11).

³ FIP/SC.15/4, 2015 FIP Results Report (FIP/SC.15/4, Informe sobre los resultados del FIP 2015).